



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV
KLASA: UP/II-034-02/17-01/619
URBROJ: 354-01/17-7
Zagreb, 20. listopada 2017.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Gorana Matešića, predsjednika te Dragice Markanović i Karmele Dešković, članica, povodom žalbe žalitelja Valkre d.o.o., Zagreb, OIB: 41546631218, na ispravak poziva na nadmetanje u ograničenom postupku javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od tri godine, broj objave: 2017/S 017-0016770, ispravak poziva na nadmetanje broj: 2017/S 014-0017115, 2017/S 014-0018353, predmet nabave: nabava balističke zaštitne opreme (po grupama), naručitelja: Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb, OIB: 36162371878, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.), te članaka 398. i 425. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16; ZJN 2016) donosi sljedeće

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba žalitelja Valkre d.o.o., Zagreb, na ispravak poziva na nadmetanje u ograničenom postupku javne nabave, broj objave: 2017/S 017-0016770, predmet nabave: nabava balističke zaštitne opreme (po grupama), naručitelja: Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb, kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja Valkre d.o.o., Zagreb za naknadom troškova žalbenog postupka kao neosnovan.

Obrazloženje

Naručitelj Ministarstvo unutarnjih poslova Zagreb, Zagreb, objavio je dana 14. kolovoza 2017. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u ograničenom postupku javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od tri godine, broj objave: 2017/S 017-0016770, predmet nabave: nabava balističke zaštitne opreme, predmet nabave je podijeljen na jedanaest grupa. Kriterij za odabir ponude je najniža cijena.

Dana 25. kolovoza 2017. godine naručitelj je objavio ispravak poziva na nadmetanje broj 2017/S 014-0017115, te je također dana 08. rujna 2017. godine naručitelj objavio ispravak poziva na nadmetanje broj 2017/S 014 0018353.

Na ispravak poziva na nadmetanje od dana 25. kolovoza 2017. godine žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, dana 04. rujna 2017. godine, izjavio te istodobno naručitelju dostavio žalitelj Valkre d.o.o., Zagreb koja je zaprimljena kod ovog državnog tijela dana 05. rujna 2017. godine. Žalitelj je žalbu u smislu članka 420. Zakona o javnoj nabavi uredio podneskom primljenim kod ovog državnog tijela dana 28. rujna 2017. godine.

Žalitelj u žalbi upire ne zakonitost u ispravku poziva na nadmetanje od 25. kolovoza 2017. godine te predlaže da se poništi poziv na nadmetanje u predmetnom ograničenom postupku javne nabave. Također traži naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kn.

Naručitelj u odgovoru na žalbu osporava osnovanost žalbenih navoda u cijelosti i predlaže odbiti žalbu kao neosnovanu. Naručitelj navodi da je izmijenio rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje u skladu sa člankom 24. Uredbe, odnosno člankom 229. ZJN 2016 te smatra da je odredio primjeren rok za dostavu zahtjeva.

Tijekom žalbenog postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od dokumentacije o nabavi te ispravka dokumentacije o nabavi.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj u žalbi navodi da je naručitelj dana 25. kolovoza 2017. objavio ispravak Poziva na nadmetanje, te je izmijenio i dopunio dokumentaciju o nabavi. Naručitelj je ispravio poziv na nadmetanje na način da je u točki 13. poziva odredio da su Tehničke specifikacije prilog dokumentacije o nabavi, a u točki 18 B. da se dokaz tehničke sposobnosti mora dostaviti u sastavu Zahtjeva za sudjelovanje. Rok za dostavu Zahtjeva za sudjelovanje iz točke 30. poziva, dana 12.09.2017. godine, je ostao nepromijenjen. Žalitelj navodi da je naručitelj promijenio poziv na način da je zatražio da se uz zahtjev za sudjelovanje dostave i dokazi tehničke sposobnosti ponuditelja koji uključuju pravilno ispunjene tehničke specifikacije, izrađene i dostavljene uzorke, te sve potrebne izvještaje i test-reporte kao i dokaze o akreditaciji laboratorija koji su izvršili balistička testiranja. Naručitelj nije uzeo u obzir, istaknuo je žalitelj, da se radi o vrlo složenom, kompleksnom i zahtjevnom predmetu nabave, te da u tako kratkom roku nije moguće ishoditi dokaz tehničke sposobnosti tim više što je u prethodnom pozivu bilo propisano da se dokaz tehničke sposobnosti dostavlja u drugom stupnju u sastavu ponude te je Valkre d.o.o. sve gore navedeno planirao i dogovorio uzevši u obzir tu činjenicu. S obzirom da se dokaz tehničke sposobnosti treba dostaviti uz zahtjev za sudjelovanje, naručitelj je trebao produžiti rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje iz točke 30. poziva kako bi svim zainteresiranim omogućio pravedno natjecanje, a ne samo natjecateljima koji unaprijed imaju spremnu tehničku dokumentaciju za predmetno nadmetanje. Žalitelj navodi da je naručitelj povrijedio odredbe članka 24. stavka 1. i 2. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti kojim je propisano da se prilikom određivanja rokova za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda mora posebno uzeti u obzir složenost predmeta nabave i vrijeme potrebno za izradu zahtjeva za sudjelovanje, poštujući minimalne rokove. Redovni rokovi za dostavu zahtjeva za sudjelovanje u ograničenom postupku javne nabave iznose najmanje 30 dana od dana slanja poziva na nadmetanje. U izmijenjenom pozivu na nadmetanje naručitelj je prekršio zakonski rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje jer je ponuditeljima ostavio rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje od svega 18 dana, a radi se o složenom i kompleksnom predmetu nabave.

Uvidom u poziv na nadmetanje te dokumentaciju o nabavi objavljene dana 14. kolovoza 2017. godine utvrđeno je da je naručitelj točkom 30. odredio da zahtjev za sudjelovanje mora biti zaprimljen najkasnije 12. rujna 2017. godine.

Uvidom u Elektronički oglasnik javne nabave, u predmetni postupak javne nabave objavljen po naručitelju, utvrđeno je da je naručitelj zaprimio upit zainteresiranog gospodarskog subjekta kojim je naručitelju upućeno na činjenicu da je u točki 13. Poziva na nadmetanje navedeno kako će troškovnici i tehničke specifikacije biti prilog dokumentacije o nabavi u drugom stupnju ograničenog postupka javne nabave te je u točki 18.B. Poziva na nadmetanje navedeno da će gospodarski subjekti dokaz tehničke sposobnosti dostaviti u sastavu ponude što je

u suprotnosti sa čl. 11. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti, kao i sa tijekom ograničenog postupka javne nabave opisanim u Uredbi.

Istaknuto je nadalje da naručitelj već u prvom stupnju mora donijeti odluku o sposobnim subjektima koje će pozvati na dostavu ponuda, a za to su mu upravo potrebni dokazi tehničke sposobnosti. Naručitelju je u predmetnom upitu predloženo da ispravi nedostatak u Pozivu na nadmetanje i isti uskladi sa važećim propisima, na način da uvrsti priloge tehničkih specifikacija za sve grupe proizvoda koji su predmet postupka nabave, te da produži rok za dostavu dokaza za nepostojanje razloga isključenja i uvjeta sposobnosti gospodarskih subjekata, dokaza sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti kao i dokaza tehničke sposobnosti iz točke 17.B. Poziva na nadmetanje, te da prilikom produženje roka posebno uzme u obzir složenost i izrazitu kompleksnost predmeta nabave, kao i uvođenje novog standarda balističke zaštite NIJ 0101.06.

Naručitelj je objavio odgovor na predmetni upit u kojem prihvaća potrebu izmjene poziva na nadmetanje i dostavlja izmijenjenu i dopunjenu dokumentaciju o nabavi kao i tehničke specifikacije. Također je naručitelj u odgovoru naveo da je dokaz tehničke sposobnosti potrebno dostaviti u zahtjevu za sudjelovanje. Međutim u predmetnom odgovoru naručitelj navodi da rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ne mijenja.

Uvidom u objavljene izmjene poziva na nadmetanje te dokumentacije o nabavi utvrđeno je da je naručitelj uz izmjenu od 25. kolovoza 2017. godine objavio tehničke specifikacije po grupama za svih jedanaest objavljenih grupa predmeta nabave te svaka tehnička specifikacija ima minimalno 15 stranica s obrazloženim tehničkim zahtjevima po stavkama.

Također je izmjenom poziva na nadmetanje i dokumentacije o nabavi od 25. kolovoza 2017. godine određeno da će naručitelj prije donošenja odluke o odabiru, od ponuditelja koji je podnio najpovoljniju ponudu, zatražiti da u roku 5 dana dostavi ažurirane popratne dokumente kao dokaz da ne postoje osnove za isključenje i kojima se dokazuje sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti gospodarskog subjekta, osim dokaza tehničke sposobnosti koje ponuditelj mora dostaviti u sastavu zahtjeva za sudjelovanje. Kao dokazi tehničke sposobnosti određeni su: Tehnička dokumentacija proizvođača, Uzorak (za Grupe 1-5 i 7-11), Certifikat ili Test report o neprobojnosti sukladno traženim standardima (za Grupe 1-10), Dokaz o AKREDITACIJI laboratorija koji je izvršio balistička testiranja (za Grupe 1-5 i 7).

Nadalje je naručitelj, povodom upita zainteresiranog gospodarskog subjekta dana 05. rujna 2017. godine objavio dodatnu izmjenu poziva na nadmetanje i dokumentacije o nabavi kojom izmjenom je izmijenjena točka 30. dokumentacije o nabavi – Datum, vrijeme i mjesto dostave zahtjeva za sudjelovanje i otvaranje zahtjeva za sudjelovanje, koja nakon dodatne izmjene glasi: „Zahtjev za sudjelovanje mora biti zaprimljen, bez obzira na način dostave, na način i adresu naručitelja iz točke 23. ovog poziva na nadmetanje, najkasnije do 10. listopada 2017., do 09:00 sati.“.

Među stankama je sporno da li je na strani naručitelja postojala obveza izmjene roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje, odnosno da li je naručitelj povrijedio odredbe članka 24. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti s obzirom da je ponuditeljima ostavio rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje od 18 dana iako se radi o kompleksnom i složenom predmetu nabave.

Članak 227.ZJN 2016 kao i članka 24. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti određuju da je naručitelj je obavezan prilikom određivanja rokova za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda posebno uzeti u obzir složenost predmeta nabave i vrijeme potrebno za izradu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, poštujući minimalne rokove propisane odredbama ovoga Zakona.

Članak 240. ZJN 2016 određuje da je naručitelj obavezan produžiti rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje u između ostalog i: 2. ako je dokumentacija o nabavi značajno izmijenjena. U navedenom slučaju naručitelj produžuje rok za dostavu razmjerno važnosti dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene, a najmanje za deset dana od dana slanja ispravka poziva na nadmetanje. U smislu članka 241. ZJN 2016 takva obveza za naručitelja ne postoji ako

dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene nisu bile pravodobno zatražene ili ako je njihova važnost zanemariva za pripremu i dostavu prilagođenih ponuda.

U predmetnom postupku javne nabave zainteresirani gospodarski subjekt je pravodobno zatražio izmjenu dokumentacije o nabavi, dok je uvidom u objavljenu izmjenu kojom je obuhvaćena cjelokupna tehnička specifikacija za svih jedanaest grupa predmeta nabave kao i objava obveze prilaganja dokaza tehničke sposobnosti za ponuditelje uz zahtjev za sudjelovanje nedvojbeno u smislu odredbe članak 240. ZJN 2016 ocijenjeno da se radi o značajnoj izmijeni poziva za nadmetanje odnosno dokumentacije o nabavi s obzirom na koju činjenicu je javni naručitelj u smislu navedenog članka bio obavezan produžiti rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje.

Međutim, izmjenom poziva za nadmetanje kojom je naručitelj produžio rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje do dana 10. listopada 2017. godine naručitelj je postupio u smislu članka 227. ZJN 2016 i članka 24. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti s obzirom da je odredio rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i duži od propisanih minimalnih 30 dana od dana slanja poziva, odnosno izmjene poziva na nadmetanje, odnosno dokumentacije o nabavi, slijedom čega je žalbeni navod ocijenjen neosnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. Zakona o javnoj nabavi, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo osobito bitne povrede. Naime, ovo tijelo je provjerilo rok određen za dostavu ponuda i utvrdilo da je isti određen sukladno članku 236. Zakona o javnoj nabavi. U predmetnom postupku javne nabave naručitelj je slao ispravke obavijesti na objavu i produljio roka za dostavu ponuda. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda, s time da je jedini kriterij za odabir ponude cijena sukladno odredbama članka 284. i 452. Zakona o javnoj nabavi, odnosno članku 29. stavku 1. točki 2. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti. Također, kriteriji za odabir gospodarskog subjekta određeni su sukladno člancima 256. do 259. Zakona o javnoj nabavi te nije utvrđena povreda u smislu da naručitelj nije primijenio ili nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe.

U skladu s prethodno navedenim, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 3. Zakona o javnoj nabavi, odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog Rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna i to na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Sukladno odredbi članka 431. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi 2016, u slučaju odbijanja žalbe, žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka, stoga je odlučeno kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.

Stranke žalbenog postupka:

1. Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb,
Ulica grada Vukovara 33
2. Valkre d.o.o., Zagreb, Cvijete Zuzorić 37

