



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/17-01/491
URBROJ: 354-01/17-9
Zagreb, 4. kolovoza 2017.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednika te Dragice Markanović i Gorana Bukvića, članova, u žalbenom predmetu žalitelja Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb, OIB 52724184128, kojeg zastupa opunomoćenica Ines Škofač, odvjetnica iz Zagreba i žalbe žalitelja URIHO - Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb, OIB 77931216562, na dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na tri godine, broj objave: 2017/S 0F2-0013881, predmet nabave: balistička zaštitna oprema (po grupama), naručitelja Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb, OIB 36162371878, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16.) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se otvoreni postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na tri godine, broj objave: 2017/S 0F2-0013881, predmet nabave: balistička zaštitna oprema (po grupama), naručitelja Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb.
2. Nalaže se naručitelju Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknaditi žalitelju Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb troškove žalbenog postupka u iznosu od 5.781,25 kuna.
3. Nalaže se naručitelju Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknaditi žalitelju URIHO - Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb troškove žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb, objavio je 3. srpnja 2017. u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2017/S 0F2-0013881, predmet nabave:

balistička zaštitna oprema (po grupama). Kriterij za odabir ponuda je ekonomski najpovoljnija ponuda sukladno članku 452. Zakona o javnoj nabavi.

Na sadržaj dokumentacije o nabavi urednu žalbu je 12. srpnja 2017. izjavio i naručitelju u roku za žalbu dostavio žalitelj Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb. Žalitelj u žalbi u bitnome osporava zakonitost odabira vrste postupka javne nabave te dijela dokumentacije o nabavi. Žalitelj predlaže poništiti postupak nabave te postavlja zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.781,25 kuna.

Također, na sadržaj dokumentacije o nabavi žalbu je 12. srpnja 2017. izjavio i naručitelju u roku za žalbu dostavio žalitelj URIHO - Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb. Žalitelj u žalbi u bitnome osporava zakonitost dijela dokumentacije o nabavi te predlaže poništiti postupak nabave. Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

Naručitelj u odgovorima na obje žalbe u bitnom ističe da su žalbeni navodi neosnovani i da je postupanje naručitelja zakonito, slijedom čega predlaže žalbe odbiti kao neosnovane.

U tijeku postupka izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi te drugih dokaza.

Žalba žalitelja Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba žalitelja Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb je osnovana.

Žalba žalitelja URIHO - Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba žalitelja URIHO - Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb je osnovana.

Žalitelj Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb u bitnom osporava zakonitost odabrane vrste postupka, jer smatra da je u konkretnom slučaju trebalo provesti postupak nabave temeljem Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti.

Naručitelj u odgovoru na žalbu u bitnom navodi da je predmet nabave roba vojne namjene kao kategorija robe sukladno posebnim propisima, međutim namjena zaštitne balističke opreme nije vojna i nije navedena kao vojna oprema. Naručitelj smatra da za nabavu navedene opreme nisu postavljeni sigurnosni zahtjevi, radi čega smatra da se ne primjenjuje Uredba o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti.

Točkom 11. dokumentacije o nabavi među ostalim je propisano da je u grupama: 1. (Balistički prsluci protiv krhotina STANAG 2920), 2. (Balistički prsluci za vanjsko nošenje), 3. (Balistički prsluci za vanjsko nošenje sa zaštitom ramena i nadlaktica), 5. (Balistički plašt), 6. (EOD odijelo), 7. (Balistički štiti), 8. (Balistička kaciga), 9. (Balistička kaciga s viziorom) i 10. (Balistička kaciga s viziorom STANAG 2920) – roba vojne namjene (ML13) sukladno Popisu robe vojne namjene iz Priloga I. Odluke o izmjenama Odluke o donošenju popisa robe vojne namjene, obrambenih proizvoda i nevojnih ubojnih sredstava (NN 23/2015), dok je za grupu 4. (Balistički prsluci za prikriveno nošenje) propisano da se radi o robi dvojne namjene (1A005) sukladno Popisu robe s dvojnomo namjenom (NN 138/2012).

Člankom 40. stavkom 1. ZJN 2016 je propisano da se taj Zakon primjenjuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi i provedbu projektnih natječaja u području obrane i sigurnosti, osim ako je drukčije propisano člancima 41. do 47. toga Zakona.

Člankom 45. točkom 1. ZJN 2016 je propisano da pravila, postupke i način provedbe javne nabave u području obrane i sigurnosti za nabavu vojne opreme, uključujući bilo koji

njezin dio, sastavnicu ili sklop, čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od pragova iz članka 12. stavka 1. točke 1. toga Zakona, propisuje Vlada Republike Hrvatske, uredbom. Člankom 444. ZJN 2016 propisano je da će Vlada Republike Hrvatske donijeti uredbu iz članka 45. Zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu toga Zakona, dok je člankom 446. ZJN 2016 u bitnom propisano da se do stupanja na snagu podzakonskog propisa iz članaka 444. Zakona na odgovarajući način primjenjuju odredbe članaka 1. - 6. stavka 8. i članaka 7. - 38. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti („Narodne novine“, br. 89/12. i 145/14.).

Člankom 449. ZJN 2016 je propisano da danom stupanja na snagu toga Zakona članak 6. stavak 9. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti („Narodne novine“, br. 89/12. i 145/14.) prestaje važiti.

Prema članku 1. točki 1. Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti tom Uredbom uređuju se pravila, uvjeti i postupci javne nabave vojne opreme, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu i/ili sklop.

Slijedom navedenog, a kako je naručitelj u dokumentaciji o nabavi propisao da je predmet nabave roba vojne namjene, primjenom citiranih odredbi valjalo je u konkretnom slučaju primijeniti pravila, postupke i način provedbe javne nabave propisane Uredbom o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti pa je žalbeni navod osnovan.

S obzirom na to da je na temelju prvog žalbenog navoda žalitelja Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb utvrđeno da naručitelj nije pravilno odredio vrstu postupka, odnosno nije primijenio pravila, postupke i način provedbe javne nabave propisane Uredbom o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti, koje za posljedicu ima poništenje postupka javne nabave, eventualna osnovanost, odnosno neosnovanost ostalih žalbenih navoda nije od utjecaja na rješavanje u ovom žalbenom postupku.

U skladu s prethodno navedenim, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja.

Žalitelj Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.781,25 kuna, i to 5.000,00 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka te 781,25 kuna na ime troškova zastupanja odvjetnika.

Prema članku 431. stavku 2. ZJN 2016, Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti, dok prema stavku 3. tog članka stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranki nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

S obzirom na to da je žalitelj uspio sa žalbom, na ime troškova žalbenog postupka pripada mu traženi iznos od 5.781,25 kuna, i to 5.000,00 kuna s osnove naknade za pokretanje žalbenog postupka, 500,00 kuna s osnove sastava žalbe po odvjetniku uz pripadajuće povećanje od 25 %, odnosno iznos od 125,00 kuna te 156,25 kn za PDV, što ukupno iznosi 781,25 kn, sukladno Tbr. 20. t. 1., Tbr. 22. i Tbr. 42. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika („Narodne novine“, broj 142/12., 103/14., 118/14. i 107/15.). Slijedom navedenog odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

Žalitelj URIHO - Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

S obzirom na to da je žalitelj uspio sa žalbom, na ime troškova žalbenog postupka pripada mu traženi iznos od 5.000,00 kuna. Slijedom navedenog odlučeno je kao u točki 3. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



Stranke žalbenog postupka:

1. Kroko proizvodnja i razvoj d.o.o. Zagreb, Belostenčeva 8
2. URIHO - Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb, Avenija Marina Držića 1
3. Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb, Ilica 335