



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/17-01/488
URBROJ: 354-01/17-7
Zagreb, 24. kolovoza 2017.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednika te Alice Brandt i Karmele Dešković, članica, u žalbenom predmetu žalitelja Ramić-Trade d.o.o. Podstrana, OIB: 39960448656, na dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2017/S 0F5-0012984, predmet nabave: isporuka opreme i izvođenje radova na objektu TS 10(20)/0,4 kV Donji Miholjac 52 i priključni kabel KB 10(20) kV za TS Donji Miholjac 52, naručitelja HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb, OIB: 46830600751, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.), te članka 398. i članka 425. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16.; dalje: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se dio dokumentacije o nabavi zahvaćen nezakonitošću, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2017/S 0F5-0012984, predmet nabave: isporuka opreme i izvođenje radova na objektu TS 10(20)/0,4 kV Donji Miholjac 52 i priključni kabel KB 10(20) kV za TS Donji Miholjac 52, naručitelja HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb.
2. Nalaže se naručitelju, HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb, da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju, Ramić-Trade d.o.o. Podstrana, troškove žalbenog postupka, u iznosu od 5.000,00 kuna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb objavio je 29. lipnja 2017. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2017/S 0F5-0012984, predmet nabave: isporuka opreme i izvođenje radova na objektu TS 10(20)/0,4 kV Donji Miholjac 52 i priključni kabel KB 10(20) kV za TS Donji Miholjac 52. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda ne temelju cijene kao jedinog kriterija za odabir ponude.

Na sadržaj dokumentacije o nabavi žalbu je 10. srpnja 2017. godine Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio i naručitelju istodobno dostavio žalitelj Ramić-Trade d.o.o. Podstrana.

Žalitelj u žalbi, u bitnom, osporava zakonitost dijela dokumentacije o nabavi. Žalbenim zahtjevom predlaže poništiti dio dokumentacije o nabavi koji je zahvaćen nezakonitošću u dijelu tehničkog dijela dokumentacije – Tehnička specifikacija, opisano u navodima žalbe te zahtijeva naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna.

U odgovoru na žalbu naručitelj, u bitnom, osporava navode žalitelja te predlaže odbiti žalbu kao neosnovanu.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi te drugih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi da je naručitelj dio dokumentacije o nabavi učinio nezakonitom budući tehničkim specifikacijama pogoduje određenom proizvođaču i potencijalnim ponuditeljima koji nude SN sklopne blokove proizvođača Končar-Easn. Žalitelju je sporna odredba iz Tehničke specifikacije kojom je širina sklopnog bloka ograničena na maksimalno 4530 mm, kojom odredbom o dimenzijama se pogoduje navedenom proizvođaču čiji se SN sklopni blok tip VDAF 24 jedini može uklopiti u zahtijevanu širinu. Ovako sastavljena dokumentacija sa pripadajućom tehničkom specifikacijom onemogućava ravnopravno sudjelovanje svim zainteresiranim ponuditeljima, što je suprotno članku 206. stavku 2. ZJN 2016, odnosno članku 205. stavku 1. i 2. tog Zakona. U prilogu žalbe dostavlja preslike dijelova kataloga SN sklopnih blokova proizvođača Končar-Easn, SEL S.p.A., Siemens, ABB i Schneider Electric, za koje navodi da su svi proizvođači prisutni na hrvatskom tržištu, a u prilog svojih tvrdnji da traženu dimenziju zadovoljava samo jedan proizvođač, Končar-Easn.

Žalitelj također navodi da je sporna i nezakonita odredba kojom se traži da raspored opreme mora biti prema tlocrtu iz točke 2.7.2., odnosno da nije dozvoljeno mijenjati dispoziciju opreme unutar rasklopišta. Naime, žalitelj smatra da u armirano betonskom montažnom kućištu transformatorske stanice postoji više nego dovoljno mjesta da se može ugraditi tražena konfiguracija SN sklopnog bloka i sva druga oprema iz troškovnika, ukoliko bi se dozvolilo drugačiji raspored opreme, uz minimalne izvršene radove u tu svrhu. U prilog ovim tvrdnjama žalitelj dostavlja nacrt sa drugačijom konfiguracijom sklopnog bloka i rasporedom opreme unutar kućišta.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da žalitelj zapravo traži da naručitelj već prilikom izrade idejnog projekta uvaži dimenzije postrojenja koji će on moguće ponuditi. Pri tome ne uvažava činjenice da za ugradnju SN blokova koje bi žalitelj nudio od samog početka treba osigurati veći tlocrt građevinskog zemljišta na koji će biti smještena građevina te izgraditi kućicu za prihvrat SN blokova većih dimenzija, a izgradnja veće kućice dovodi i do većih troškova. Naručitelj dalje navodi da ukoliko bi uvažio žalbu žalitelja da prihvati konfiguraciju i raspored opreme koji on nudi, onda bi trebao raspisati nadmetanje u kojem ne bi bilo tlocrta građevine, rasporeda opreme, dimenzija i onda bi to bilo nadmetanje koje bi u sebi sadržavalo i izradu glavnog i izvedbenog projekta.

Provjeravajući osnovanost žalbenog navoda utvrđeno je da je naručitelj u osporenim dijelovima dokumentacije o nabavi propisao slijedeće. U točki 2.3.1. Izvedba SN sklopnog bloka Tehničke specifikacije između ostalog je propisano da Osnovni zahtjev na dimenzije SN sklopnih blokova koja su predmet ovog nadmetanja je mogućnost smještaja u betonsko

kućište uz obavezno zadovoljavanje propisanih razmaka između dijelova postrojenja (točka 1. tehničke specifikacije, stavka 1.E.1 troškovnika), a sukladno tlocrtu br. 2.7.2.

U točki 2.8.1. SN sklopni blok s mjernim poljem O-M-S-2V-T-2V-S-M-O, motorni pogon (jednopolna shema 2.7.1.), propisani su tehnički zahtjevi SN bloka, u sklopu kojih je glede dimenzije, mase i vrste pogona propisano da uređaj mora imati širinu od 4530 mm.

U točkama 1.7. i 2.7.2. Tehničke specifikacije naručitelj je propisao nacrt betonskog kućišta, odnosno tlocrt smještaja opreme u transformatorskoj stanici.

Žalitelj je dana 30. lipnja 2017. godine uputio zahtjev naručitelju za izmjenom dokumentacije o nabavi na način da se izmijeni ili ukloni sporna odredba o širini s sklopnog bloka.

Naručitelj je u odgovoru naveo da je osnovni zahtjev na dimenzije SN sklopnih blokova koja su predmet ovog nadmetanja mogućnost smještaja u betonsko kućište uz obavezno zadovoljavanje propisanih razmaka između dijelova postrojenja (točka 1. tehničke specifikacije, stavka 1.E.1. troškovnika), a sukladno tlocrtu br. 2.7.2. Unutarnja širina prostorije u koju se smještaju SN sklopni blokovi iznosi 4620 mm, što je vidljivo iz tlocrta temelja betonskog kućišta u tehničkoj specifikaciji. Nije dozvoljeno mijenjati traženu konfiguraciju (O-M-S-2V-T-2V-S-M-O) SN sklopnih blokova, kao niti dispoziciju opreme unutar rasklopišta.

Člankom 205. stavcima 1. i 2. ZJN 2016 propisano je da se predmet nabave mora opisati na jasan, nedvojbjen, potpun i neutralan način koji osigurava usporedivost ponuda u pogledu uvjeta i zahtjeva koje je javni naručitelj postavio te da opis predmeta nabave ne smije pogodovati određenom gospodarskom subjektu. Prema članku 206. stavku 2. tog Zakona tehničke specifikacije moraju svim gospodarskim subjektima omogućiti jednak pristup postupku javne nabave i ne smiju imati učinak stvaranja neopravdanih prepreka za otvaranje javne nabave tržišnom natjecanju. Konačno, odredbom članka 403. stavaka 2. i 3. ZJN 2016 propisano je da je žalitelj obavezan dokazati postojanje postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe, kao i povrede postupka ili materijalnog prava koje su istaknute u žalbi, dok je naručitelj obavezan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je donio odluke o pravima, poduzeo radnje ili propustio radnje te proveo postupke koji su predmet žalbenog postupka.

Žalitelj je dakle, u prilog navoda prema kojem osim proizvođača Končar-Easn proizvodi četiri proizvođača SN sklopnih blokova dostupnih na tržištu ne udovoljavaju zahtjevu glede širine, dostavio dokaze koje naručitelj tijekom žalbenog postupka nije osporio. Nadalje, protivno navodima naručitelja iz odgovora na žalbu, žalitelj ne traži da se izgradi, odnosno da je neophodno montažno kućište transformatorske stanice većih dimenzija, već da se dopusti drugačija konfiguracija i raspored opreme unutar kućišta, uz minimalne zahvate, točnije pomicanje jednog pregradnog zida. Pri tom naručitelj propušta osigurati dokaze kojima bi opravdao zahtjev dokumentacije o nabavi prema kojemu nije dozvoljeno mijenjati traženu konfiguraciju niti dispoziciju opreme. Stoga je ocjena ovog državnog tijela da se ne može otkloniti prigovor žalitelja da je naručitelj propisivanjem širine SN sklopnog bloka iz točke 2.8.1. Tehničke specifikacije te nedopuštanjem mijenjanja tražene konfiguracije sklopnog bloka i dispozicije opreme unutar rasklopišta stvorio neopravdanu prepreku za otvaranje javne nabave tržišnom natjecanju.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. tog Zakona, utvrđena je osobito bitna povreda postupka javne nabave iz točke 7. toga članka.

Naime, naručitelj je u točki 4.1.2. dokumentacije o nabavi propisao da se u sklopu dokazivanja sposobnosti za obavljanje profesionalne sposobnosti traži dokaz o posjedovanju određenog ovlaštenja ili članstva u određenoj organizaciji, i to: a) Potvrdom Hrvatske komore

inženjera elektrotehnike sukladno Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15) da Ponuditelj raspolaže s ovlaštenim voditeljem građenja koji je stekao pravo na uporabu strukovnog naziva „ovlašteni voditelj građenja elektrotehničke struke“, b) Potvrdom Hrvatske komore inženjera građevinarstva sukladno Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15) da Ponuditelj raspolaže s ovlaštenim voditeljem građenja koji je stekao pravo na uporabu strukovnog naziva „ovlašteni voditelj građenja građevinske struke“ i c) Potvrdom o upisu u očevidnik prijevoznika otpada koju izdaje Ministarstvo zaštite okoliša i energetike temeljem članka 110. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13), ako je ponuditelj registriran u RH, odnosno odgovarajući dokument zemlje sjedišta gospodarskog subjekta, ako ponuditelj za izvršenje predmeta nabave u državi sjedišta mora posjedovati ovlaštenje ili biti član određene organizacije.

Prema odredbi članka 256. stavka 1. točke 1. ZJN 2016, kriteriji za odabir gospodarskog subjekta u postupku javne nabave mogu se odnositi na sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti. Prema stavku 2. toga članka javni naručitelj smije kao uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta u postupku javne nabave odrediti samo kriterije za odabir iz stavka 1. ovoga članka u skladu s odredbama toga odjeljka Zakona, dok prema stavku 3. toga članka prilikom određivanja kriterija za odabir iz stavka 1. toga članka javni naručitelj smije zahtijevati samo minimalne razine sposobnosti koje osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi.

Prema odredbi članka 257. stavak 1. ZJN 2016, kojom je regulirana sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, javni naručitelj može zahtijevati da gospodarski subjekt dokaže upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana, dok prema stavku 2. toga članka ako gospodarski subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao pružati usluge u državi njegova poslovnog nastana, javni naručitelj *u postupcima javne nabave usluga* može od njega zahtijevati da dokaže posjedovanje takvog ovlaštenja ili članstva.

Sukladno citiranim odredbama članka 256. i 257. ZJN 2016, a kako se u konkretnom slučaju radi o nabavi robe, prema odjeljku II. točki 1.3) obavijesti o nadmetanju, a ne uslugama, naručitelj ne može kao uvjet za obavljanje profesionalne sposobnosti tražiti dokaz o posjedovanju ovlaštenja ili članstva u određenoj organizaciji. Određujući uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti na način propisan točkom 4.1.2. dokumentacije o nabavi, naručitelj je postupio protivno odredbi članka 257. Zakona o javnoj nabavi, čime je počinio osobito bitnu povredu postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. točke 7. ZJN 2016.

U skladu s navedenim, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016, odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja. Naručitelj će u nastavku postupka postupiti sukladno članku 419. stavku 4. ZJN 2016.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna.

Prema članku 431. stavku 2. ZJN 2016 Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti, dok prema stavku 3. tog članka stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranki nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

S obzirom na to da je žalitelj u cijelosti uspio sa žalbom, na ime troškova žalbenog postupka pripada mu traženi iznos od 5.000,00 kuna, koji se odnosi na trošak naknade za pokretanje žalbenog postupka. Slijedom navedenog odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016, obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



ZAMJENIK PREDSJEDNIKA

Andelko Rukelj

Stranke žalbenog postupka:

1. HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o.,
Zagreb, Ulica grada Vukovara 37
2. Ramić-Trade d.o.o., Podstrana,
Put starog sela 11