REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/13-01/666
URBROJ: 354-01/13-8
Zagreb, 23. svibnja 2013.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Vlaste Pavličević, predsjednice, Marije Cvrlje, zamjenice predsjednice te Darie Duždević, Rožike Gužvanj i Dragice Markanović, članica, povodom žalbe žalitelja Ustanova za obrazovanje odraslih – ZIRS učilište, Zagreb, na odluku o odabiru za grupu III., u postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B., za nabavu usluga strukovne izobrazbe nezaposlenih za 2013. godinu, naručitelja Hrvatski zavod za zapošljavanje, Područni ured Sisak, Sisak, na temelju odredbi članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 18/13.) te odredbi članaka 138. i 164. stavka 1. točke 4. i 6. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11), donosi sljedeće

RJEŠENJE

1. Poništava se odluka o odabiru za grupu III. KLASA: 406-01/13-01/06, UR.BROJ: 2176-140-09/1-13-37 od 16. travnja 2013. godine, u postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B., za nabavu usluga strukovne izobrazbe nezaposlenih za 2013. godinu, naručitelja Hrvatski zavod za zapošljavanje, Područni ured Sisak, Sisak.

2. Odbija se zahtjev žalitelja Ustanova za obrazovanje odraslih – ZIRS učilište, Zagreb, za naknadu troškova žalbenog postupka.

Obrazloženje

Naručitelj Hrvatski zavod za zapošljavanje, područni ured Sisak, Sisak, objavio je 18. ožujka 2013. godine na vlastitim internetskim stranicama zahtjev za prikupljanje ponuda, za nabavu usluga strukovne izobrazbe nezaposlenih za 2013. godinu. Kriterij odabira je najniža cijena.

U predmetnom postupku javne nabave za grupu III. dostavljene su ukupno dvije ponude te je naručitelj obje ponude ocijenio valjanima. Naručitelj je 16. travnja 2013. godine donio odluku o odabiru KLASA: 406-01/13-01/06, UR.BROJ: 2176-140-09/1-13-37, kojom je kao najpovoljniju odabrao ponudu ponuditelja Pučko otvoreno učilište Zagreb, Zagreb.

Na predmetnu odluku o odabiru žalbu je 26. travnja 2013. godine Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio žalitelj Ustanova za obrazovanje odraslih – ZIRS učilište, Zagreb.

U žalbi žalitelj u bitnome navodi da odabrani ponuditelj nije dostavio ponudu u skladu sa zahtjevom za prikupljanje ponuda. Prema mišljenju žalitelja, odabrani ponuditelj nije ispunio uvjet propisan u tehničkoj specifikaciji predmeta za grupu III. točki 3. kojom je propisano da program osposobljavanja traje 3 mjeseca odnosno 490 sati pri čemu teoretski dio nastave traje 23 sata, a praktični dio 467 sati. Predlaže da se poništi predmetna odluka o odabiru i uputi naručitelja da može izvršiti odabir odgovarajućeg ponuditelja u okviru predmetnog zahtjeva za prikupljanje ponuda. Također traži naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 3.000,00 kuna.

U odgovoru na žalbu naručitelj u bitnome navodi da je istina da je u zahtjevu za prikupljanje ponuda propisao da vrijeme nastave traje 3 mjeseca odnosno 490 sati pri čemu teoretski dio nastave traje 23 sata, a praktični dio 467 sati te da je odabrani ponuditelj ponudio program u trajanju od 410 sati nastave, od čega 60 sati teoretske nastave i 350 sati praktične nastave. Međutim, kako je program odabranog ponuditelja verificiran od strane nadležnog ministarstva, naručitelj smatra da je navedeni program jednakovrijedan te ga je odabrao zbog niže cijene.

Odabrani ponuditelj u očitovanju na žalbene navode žalitelja ističe da je njegov program od 410 sati nastave verificiran od strane nadležnog ministarstva te da je njegova ponuda cjenovno povoljnija od žaliteljeve ponude.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od zahtjeva za prikupljanje ponuda, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, odluke o odabiru, ponuda odabranog ponuditelja i žalitelja, očitovanja stranaka u postupku te ostale dostavljene dokumentacije.

Žalba je dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je djelomično osnovana.

Žalitelj u žalbi u bitnome navodi da odabrani ponuditelj Pučko otvoreno učilište Zagreb (POUZ) nije dao ponudu u skladu s uvjetima propisanim u zahtjevu za prikupljanje ponuda. Naime, žalitelj navodi da je u tehničkoj specifikaciji predmeta za grupu III. točki 3. propisano da program osposobljavanja traje 3 mjeseca odnosno 490 sati pri čemu teoretski dio nastave traje 23 sata, a praktični dio 467 sati. Žalitelj ističe kako prema informacijama dobivenih od naručitelja, odnosno prema programu Pučkog otvorenog učilišta verificiranog od strane nadležnog Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, program odabranog ponuditelja traje znatno manji broj sati te je time bitno povrijeđen uvjet iz natječaja. Time je, prema mišljenju žalitelja, kvaliteta usluge kod usvajanja vještina bitno različita u ovisnosti o obimu vježbe budući program sa manjim brojem sati ne može osposobiti polaznike kao program kakav je propisao naručitelj. Dakle, žalitelj smatra da je odluka o odabiru nepravilna jer se naručitelj nije pridržavao uvjeta iz zahtjeva za prikupljanje ponuda.

Postupajući po ovom žalbenom navodu, ovo državno tijelo je izvršilo uvid u zahtjev za prikupljanje ponuda i utvrdilo da je na stranici 16. istoga u opisu predmeta nabave za grupu III. "Stručno osposobljavanje za zavarivača TIG postupkom" pod točkom 3. propisano trajanja programa i način izvođenja nastave u trajanju od 3 mjeseca odnosno 490 sati pri čemu teoretski dio nastave iznosi 23 sata, a praktična nastava 467 sati.

Nadalje, izvršen je uvid u ponudu odabranog ponuditelja Pučko otvoreno učilište Zagreb, Zagreb, te je utvrđeno da je na stranici ponude 40/55, za grupu III. "Stručno osposobljavanje za zavarivača TIG postupkom", odabrani ponuditelj pod točkom 3. ponudio program osposobljavanja koji traje 3 mjeseca odnosno 410 sati pri čemu teoretski dio nastave iznosi 60 sati, a praktična nastava 350 sati.

Sukladno svemu navedenom, ovo državno tijelo je nedvojbeno utvrdilo da odabrani ponuditelj nije ponudio program osposobljavanja u trajanju od 490 sati kako je to naručitelj propisao zahtjevom za prikupljanje ponuda. Naime, odabrani ponuditelj je ponudio program osposobljavanja koji traje ukupno 410 sati što je 80 sati kraće nego je to naručitelj tražio. Samim time, odabrani ponuditelj nije ispunio uvjet koji je propisan zahtjevom za prikupljanje ponuda te je žalbeni navod osnovan.

Postupajući po službenoj dužnosti sukladno čl. 144. st. 1. Zakona o javnoj nabavi, a u odnosu na bitne povrede zakona opisane u čl. 144. st. 2. Zakona o javnoj nabavi, ovo tijelo nije utvrdilo bitne povrede propisane navedenom odredbom.

Slijedom navedenog, ovo tijelo pozivom na odredbu članka 164. stavak 1. točka 4. Zakona o javnoj nabavi poništava odluku o odabiru te vraća predmet naručitelju da donese novu odluku sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi. Stoga je odlučeno kao u točki 1. izreke ovog rješenja.

Žalitelj je u žalbi podnio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka. S obzirom na to da je žalitelj zahtijevao da se poništi predmetna odluka o odabiru i uputi naručitelja da može izvršiti odabir odgovarajućeg ponuditelja u okviru predmetnog zahtjeva za prikupljanje ponuda, žalba žalitelja je djelomično osnovana. Odredbom članka 170. stavka 5. Zakona o javnoj nabavi propisano je da u slučaju djelomičnog usvajanja žalbe Državna komisija može odlučiti da svaka strana snosi svoje troškove pa je slijedom navedenog odlučeno da svaka strana snosi svoje troškove, odnosno odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.

REPUBLIKA HRVATSKA - DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE - ZAGREB

PREDSJEDNICA

Vlasta Pavličević

Stranke žalbenog postupka:

1. Hrvatski zavod za zapošljavanje, Područni ured Sisak, Sisak, Ulica kralja Tomislava 15
2. Ustanova za obrazovanje odraslih – ZIRS učilište, Zagreb, Ulica grada Vukovara 68
3. Pučko otvoreno učilište Zagreb, Zagreb, Ulica grada Vukovara 68